

16 октября, 2014
Москва

На площадке Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации состоялось совещание по рассмотрению обращения СОЮЗМОЛОКО в Правительство России о необходимости передачи функций секретариата ТК 470 «Молоко и продукты переработки молока» из исполнительной дирекции РСПМО в отраслевые институты. По результатам обсуждения Экспертным Советом при Правительстве Российской Федерации должно быть подготовлено заключение по данному обращению. На совещание были приглашены и приняли в нем участие представители Открытого Правительства РФ, РСПМО, СОЮЗМОЛОКО, Росстандарта, Минсельхоза России, ГНУ ВНИМИ, ГНУ ВНИИМС, ГБУ ЯГИКСПП, РСПП, компаний Данон, Юнилевер.

Приглашенный на совещание представитель РСПП В.С. Плещачевский, являющийся идеологом создания саморегулируемых организаций (СРО) в России, предложил идею создания отраслевого технического комитета в виде саморегулируемой организации, в которой роль государства сводилась бы к абсолютному минимуму. По мнению РСПП, все вопросы при разработке национальных и межгосударственных стандартов должны решаться внутри этой саморегулируемой организации бизнес-сообществом. При этом, отдельным представителям данной организации передается право наложения вето на проект, их не устраивающий.

Предложение по созданию ТК в виде СРО было весьма активно поддержано г-ном Даниленко - Председателем Правления СОЮЗМОЛОКО. Поддержав предложения РСПП по созданию ТК в виде СРО, СОЗМОЛОКО и представитель компании Данон предложили передать ведение секретариата в отраслевые институты или в СУПР - организацию, объединяющую союзы, ассоциации и отдельные крупные компании. Также г-ном Даниленко было озвучено предложение СОЮЗМОЛОКО (организации, представляющей в основном интересы двух крупных международных транснациональных компаний) в новом техническом комитете наделить их правом наложения вето на любой проект, который не будет устраивать СОЮЗМОЛОКО.

Стоит отметить, что никто из присутствующих отраслевых экспертов ТК 470 и представителей органов власти (Государственная Дума РФ, Росстандарт, Минсельхоз РФ) не поддержал данную инициативу РСПП и СОЮЗМОЛОКО, как противоречащую действующему российскому законодательству в части обеспечения безопасности и качества пищевой продукции, защиты прав потребителей и технического регулирования. По мнению экспертов ТК 470, такое преимущественное право бизнеса при разработке стандартов на пищевые продукты - весьма опасная тенденция, так как бизнес не всегда заинтересован в безопасности и качестве продуктов и склонен в большей мере учитывать свои экономические интересы. Как отметил в своем выступлении Председатель Совета РСПМО, Депутат ГД РФ Аркадий Пономарев, подобная форма деятельности в области стандартизации характерна для США и отдельных стран, где стандарты разрабатывает бизнес, а роль государства в этом сегменте сведена практически к нулю. Вместе с тем, А. Пономарев призвал решить возникший конфликт путем корректировки процедурных вопросов деятельности технического комитета.

Представители Росстандарта и экспертного сообщества ТК 470 отметили, что сейчас в составе ТК 470 представлены преимущественно государственные учреждения (21 государственная организация против 6 представителей молочного бизнеса), функции которых направлены на защиту здоровья и прав потребителей, на научные разработки в области молочной отрасли, на контроль за соблюдением законодательства и т.д. С учетом полной прозрачности принятия решений путем голосования по любому разрабатываемому проекту ГОСТ такой состав технического комитета не позволит пролоббировать экономические интересы отдельных компаний, которые могут привести к ухудшению качества продукции, ее безопасности, потере традиционного ассортимента продуктов, и как следствие, нарушению продовольственной безопасности государства.

Предложение СОЮЗМОЛОКО о передаче функций секретариата ТК 470 в отраслевые институты не было поддержано Росстандартом и представителями отраслевых институтов - ВНИМИ, ВНИИМС и ЯГИКСПП, присутствовавшими на заседании. В их выступлениях работа ТК 470 была охарактеризована как успешная и полностью соответствующая законодательству и Положению о работе ТК. Зам руководителя Управления техрегулирования и стандартизации Росстандарта О.Ф. Костылева отметила, что деятельность ТК 470 ведется в полном соответствии с законом, весьма эффективна по сравнению с деятельностью ранее действовавших на базе институтов ТК 186 и ТК 187 и другими ТК в пищевой отрасли. Кроме того, по действующему законодательству право наложения вето на любой проект, не устраивающий любого члена технического комитета и сейчас существует. Такими полномочиями наделена Научно-Техническая Комиссия Росстандарта, - независимый от бизнес-сообщества, разработчиков и секретариата инструмент решения спорных ситуаций при согласовании проекта ГОСТ. Представители ЮНИЛЕВЕР, в целом охарактеризовав деятельность ТК 470, как открытую и эффективную, высказали также опасение в реализации предложений по возможному созданию СРО и наделения участников комитета правом наложения вето на разработки стандартов.

Все присутствующие на заседании эксперты, за исключением представителей СОЮЗМОЛОКО, посчитали замечания по деятельности ТК 470, указанные в письме г-на Даниленко, необоснованными, не соответствующими действительности, и направленными исключительно на возможное увеличение влияния СОЮЗМОЛОКО на ход разработки национальных и межгосударственных стандартов в молочной отрасли. Предложение РСПП о создании ТК в виде СРО также не нашло поддержки в экспертном сообществе молочной отрасли.

Представителям СОЮЗМОЛОКО, а также всем участникам совещания было предложено сформулировать конкретные замечания к Положению о ТК 470 и предложения по оптимизации процедуры деятельности ТК в разработке и согласовании проектов стандартов. Предложения будут рассмотрены организатором совещания - Экспертным Советом при Правительстве России и будут учтены при составлении заключения по обращению СОЮЗМОЛОКО.